

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre de Guvern

privind aprobarea Propunerii de politică publică în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare și asistență umanitară

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ	Ministerul Afacerilor Externe (MAE) a implementat, în calitate de lider de proiect, începând din data de 21.12.2020 proiectul "Dezvoltarea capacității României ca stat donator de asistență oficială pentru dezvoltare și asistență umanitară instrument integrat RoAID: planificare, dezvoltare, implementare și evaluare", cod SIPOCA 868/cod mySmis 135024. Proiectul a fost realizat în parteneriat cu Agenția de Cooperare Internațională pentru Dezvoltare-RoAiD și Școala Națională de Studii Politice și Administrative-SNSPA. În conformitate cu Cererea de finanțare unul dintre cele patru obiective specifice ale proiectului vizează elaborarea unei propuneri de politică publică în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare și asistență umanitară.
2.2 Descrierea situației actuale	Contextul elaborării propunerii de politică publică Necesitatea adoptării prezentei propuneri de politică publică este fundamentată pe faptul că România a dezvoltat un sistem național destinat politicii de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară, care permite îmbunătățiri în acord cu statutul de țară dezvoltată și obligațiile României ca stat membru al comunității euro-atlantice. Dinamicile de securitate actuale marcate de pandemia de COVID-19, criza generată de războiul ilegal de agresiune al Federației Ruse împotriva Ucrainei, precum și alte evenimente internaționale au influențat asistența oficială pentru dezvoltare (AOD) acordată de România. Potrivit criteriilor OCDE, asistența oficială pentru dezvoltare este o formă de ajutor guvernamental care vizează în mod distinct promovarea dezvoltării economice și bunăstarea statelor în curs de dezvoltare. Având în vedere cererea din ce în ce mai mare de sprijin din partea statelor care se confruntă cu provocări precum foametea, riscul de sărăcie, conflicte interne și inter-statale și urmările acestora, asistența oficială pentru dezvoltare rămâne un mecanism esențial la nivel internațional pentru abordarea provocărilor globale. Cooperarea internațională pentru dezvoltare este integrată politicii externe a României, acordarea de asistență oficială pentru dezvoltare statelor în curs de dezvoltare, aflate pe lista Comitetului de Asistență pentru Dezvoltare (DAC) al OCDE, în calitate de state beneficiare AOD, realizându-se atât printr-o politică proprie, cât și prin asocierea la politica și eforturile financiare ale UE în materie. După aderarea la Uniunea Europeană, România a devenit exclusiv donator de asistență oficială pentru dezvoltare și s-a alăturat țărilor donatoare care și-au asumat angajamentele internaționale privind alocarea a 0,33% din VNB activităților de AOD până în anul 2030. Din anul 2018, România are statutul de participant în cadrul DAC/OCDE - principalul for internațional al furnizorilor de asistență oficială pentru dezvoltare, cu atribuții în evaluarea periodică a programelor de cooperare internațională pentru dezvoltare ale membrilor săi, precum și în diseminarea bunelor practici în domeniu. În prezent, acțiunile de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară finanțate din bugetul de stat al României, cadrul programatic și

instituțional, cadrul de finanțare și implementare în domeniul politicii de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară sunt reglementate de Legea nr. 213/2016 privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară. Astfel, Ministerul Afacerilor Externe (MAE) are responsabilitatea elaborării, implementării și coordonării politicii naționale de cooperare internațională pentru dezvoltare.

România își situează eforturile în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare și asistenței umanitare în contextul mai larg al contribuției la îndeplinirea Obiectivelor de Dezvoltare Durabilă, prevăzute în Agenda 2030, în corelare cu obiectivele politicii externe și în baza unui document strategic - Programul multianual strategic de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară (Programul), care se actualizează la fiecare patru ani. Instrumentul operațional asociat Programului este Planul anual de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară (Planul).

Problema de politică publică și argumentul inițierii propunerii de politică publică:

Ritmul de creștere al nivelului asistenței oficiale pentru dezvoltare, observat în ultimii ani la nivel internațional, este insuficient raportat la nevoile statelor în curs de dezvoltare. Problemele punctuale pe care le întâmpină aceste state au determinat o creștere a datoriilor de stat, ceea ce ar putea exacerba cererea actuală de AOD. Consecințele indirecte ale datoriei persistente nesustenabile includ nevoi umanitare sau de dezvoltare crescute, pentru care AOD ar putea fi solicitată să le satisfacă. Mai mult, obiectivele de dezvoltare pe termen mediu și lung, precum Agenda 2030 pentru Dezvoltare Durabilă nu trebuie omise, întrucât sunt necesare eforturi substanțiale pentru a fi atinse.

Deși România prezintă un progres incontestabil în direcția consolidării politicii sale de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară, dinamica acestui progres necesită un impuls suplimentar în contextul internațional expus anterior. Acest impuls ar contribui la dezvoltarea capacității României în respectarea angajamentelor sale, ca membră a comunității internaționale și a familiei europene, pentru sprijinirea dezvoltării durabile.

Rezultatele pozitive au fost atenuate într-o anumită măsură de constrângerile bugetare manifestate pe fondul pandemiei de COVID-19 și al efectelor războiului de agresiune al Federației Ruse împotriva Ucrainei. Pe baza experienței recente se profilează ca necesară modernizarea actualului model de cooperare internațională pentru dezvoltare promovat de România cu o creștere adecvată a cheltuielilor alocate AOD, pentru a corespunde nivelului ambițiilor asumate de România în domeniu.

Aspectele deficitare la nivelul sistemului AOD al României și pentru care s-au propus modalități de ameliorare prin prezenta propunere de politică publică sunt:

1. Ritm suboptimal de creștere al bugetului alocat AOD. Analiza ponderii AOD în VNB pentru perioada 2018-2023 arată o evoluție fluctuantă, cu un maxim atins în anul 2023 (0,16%).

Principala cauză a ritmului suboptimal de creștere constatat poate fi identificată în absența unei planificări consecvente în creșterea bugetului de AOD. Astfel, până acum, nu a fost facilitată creșterea incrementală și consecventă a alocărilor destinate AOD, eventual asumată printr-o normă cu caracter imperativ. Mai mult, prin legea bugetului anual nu sunt prevăzute sume de la bugetul de stat care să asigure această creștere constantă.

Chiar dacă Legea nr. 213/2016 stabilește o estimare multianuală a fondurilor, absența unei bugetări multianuale poate avea impact asupra eficienței demersurilor realizate de România în calitate de stat donator. Acest lucru poate duce la o fragmentare a perspectivei de evoluție asumată la nivel strategic și

potențiază gradul de incertitudine cu privire la atingerea țintei de 0,33% din VNB la nivelul anului 2030.

Lipsa unei practici constante de colectare a datelor privind acțiunile eligibile AOD desfășurate de autoritățile locale face ca potențiale cheltuieli bugetare eligibile AOD să nu fie raportate ca atare. Legea nr. 213/2016 stabilește un regim juridic doar pentru acțiunile de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară finanțate din bugetul de stat al României, neincluzând cheltuieli din Bugetul public național (conform Constituției României, art. 138 alin. (1) include „bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetele locale ale comunelor, ale orașelor și ale județelor”) potențial relevante pentru ansamblul asistenței acordate de România.

Totodată, absența unei strategii de stimulare a participării active a mediului academic, de afaceri sau a economiei sociale la activitățile de AOD, precum și întârzierea demersurilor de eficientizare a activității RoAid, în sensul creșterii finanțării programelor și proiectelor de AOD din venituri proprii, reprezintă în fapt oportunități nefructificate în sensul urmăririi angajamentelor asumate de România.

Efectul conjugat al cauzelor menționate mai sus contribuie la menținerea actualei tendințe de creștere foarte lentă (0.01-0.03pp/an) a bugetului alocat AOD, făcând dificilă predictibilitatea unui proges semnificativ în urmărirea țintei asumate pentru valoarea bugetui AOD în anul 2030, de 0,33% din VNB.

2. Flexibilitatea redusă a instrumentelor de planificare strategică (Programul) și operațională (Planul); decuplarea etapelor de programare a activităților AOD și raportare a acestora la nivel național.

În trecut, o primă cauză a flexibilității reduse a instrumentelor de planificare strategică a constituit-o lipsa unei prioritizări clare, care a condus la o fărâmițare geografică și nu a permis canalizarea eficientă a acțiunilor de AOD către statele partenere. Acest aspect a fost soluționat prin Programul multianual strategic de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară 2024-2027, document care stabilește existența a doar zece țări prioritare.

Totodată, lipsa unei metodologii și instrumente comune la nivelul autorităților și instituțiilor publice centrale care desfășoară acțiuni de AOD poate avea un impact asupra capacității de programare și planificare. Lipsa unei bugetări adecvate și/sau inconsecvente a Planului anual de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară nu permite o centralizare eficientă a acțiunilor la nivelul tuturor instituțiilor din România care desfășoară acțiuni de AOD.

3. Structură dezechilibrată a contribuțiilor alocate în formatele multilateral și bilateral în cadrul politicii de AOD și asistență umanitară

România și-a consolidat politica de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară, în special prin creșterea contribuțiilor financiare de tip multilateral. La nivelul asistenței bilaterale creșterile alocărilor au fost inconstante, ceea ce a condus la un dezechilibru între AOD de tip multilateral și bilateral.

Creșterea ponderii asistenței multilaterale, pe de o parte, reconfirmă conduita de partener credibil, activ și angajat al României în raport cu organizațiile internaționale. Totodată, menținerea unei ponderi scăzute a asistenței bilaterale în volumul total al AOD va îngreuna asigurarea unei coeziuni ridicate între diferiții actori naționali ai sistemului de cooperare internațională pentru dezvoltare (instituții publice, ONG-uri, universități, mediu de afaceri ș.a.).

Lipsa predictibilității bugetare și imposibilitatea realizării unei programări multianuale cu asigurarea creșterilor bugetare necesare atingerii țintei de 0,33% din VNB la nivelul anului 2030, determină, în mod direct, variabilitatea nivelului de AOD acordat la nivel național raportat la VNB, precum și a distribuției între alocările bilaterale și multilaterale.

Asigurarea unei predictibilități bugetare în următorii ani constituie o prioritate pentru a permite echilibrarea dimensiunii multilateral-bilateral, raport în prezent disproportionat în favoarea contribuțiilor în plan multilateral.

4. Nevoia întăririi rolurilor MAE și RoAid la nivel național prin consolidarea bugetării acțiunilor AOD în bugetul MAE, respectiv eficientizarea activității RoAid.

Deși multe dintre ministere alocă o parte din bugetul propriu pentru activități eligibile AOD, doar trei dintre ministere au o participare semnificativă la volumul total al AOD, acordat la nivel național (în jur de 90%). Deși este instituție cu rol coordonator în domeniu, MAE s-a plasat în ultimii ani pe locul doi, trei sau chiar patru, având un buget limitat, deși MAE este singura instituție căruia îi este alocat un buget dedicat pentru activități de AOD, prin Legea nr. 213/2016.

În perioada 2015-2023, valoarea AOD din bugetul MAE (raportată la totalul AOD raportată la nivel național) nu a depășit 6%, cu excepția anului 2021 când a cunoscut maximul de 15,19%, în contextul sprijinirii de către MAE a misiunilor de menținere a păcii ale ONU și în anul 2022, când s-a înregistrat un procent de 6,38%.

Gestionarea de către MAE a unui segment redus din bugetul total al AOD alocat la nivel național reduce rolul central al acestei instituții în cadrul politicii de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară.

RoAid nu beneficiază de o schemă de personal completă, iar veniturile din subvenție de la bugetul de stat cuprinse în bugetul de venituri și cheltuieli al RoAid au cunoscut în anii 2020 și 2021 o valoare de plafon¹, fiind astfel afectată stabilitatea instituțională.

5. Contribuție marginală a societății civile în procesul de planificare, implementare și promovare a politicii de cooperare internațională de dezvoltare, în pofida eforturilor consistente depuse de MAE în această direcție.

Se menține „nivelul extrem de scăzut al finanțării ONG-urilor și al implicării lor în politici și planificare strategică”, în pofida recunoașterii în cadrul Programului a rolului societății civile ca partener important în cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară, în special în planul asigurării păcii, eradicării sărăciei și sprijinirii dezvoltării durabile.

Implementarea dimensiunii externe a Agendei 2030 cu o contribuție marginală a societății civile reprezintă un scenariu inacceptabil în demersul României de creștere a impactului politicii sale de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară.

6. Nivel redus de conștientizare a populației României în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare: populația nu cunoaște noțiunea de asistență oficială pentru dezvoltare, obligațiile asumate de România în acest domeniu, instituțiile responsabile pentru implementarea politicii de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară și nici statele beneficiare de AOD.

Proiectul „Dezvoltarea capacității României ca stat donator de asistență oficială pentru dezvoltare și asistență umanitară –instrument integrat RoAid: planificare, dezvoltare, implementare și evaluare” – cod SIPOCA 868/ cod SMIS 135024 a avut ca primă etapă realizarea unei măsurări a percepției populației cu privire la politica de AOD a României.

Prelucrarea rezultatelor obținute relevă un nivel foarte scăzut de cunoaștere de către populația urbană a României cu privire la politica de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară, atât în plan conceptual, cât și instituțional.

¹ În anul 2020 veniturile din subvenție de la bugetul de stat au fost în suma de 19.903 mii lei, iar în anul 2021, în cuantum de 19.830 mii lei.

	La baza acestei deficiențe se regăsește numărul insuficient de acțiuni și canale de promovare a acțiunilor de AOD, precum și al activităților de educație pentru dezvoltare. Totodată, nu există seturi de date în format deschis cu privire la cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistența umanitară, în acord cu normele privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public. Lipsa implicării acțiunii guvernamentale pentru remedierea acestor deficiențe va conduce la un grad mai redus de susținere de către populație a politicii naționale de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistența umanitară și implicit, a bugetului asociat inițiativelor de tip AOD.
2.3 Schimbări preconizate	În acord cu prevederile legale care guvernează elaborarea propunerilor de politică publică, opțiunea de soluționare a problemelor identificate a fost aleasă din trei opțiuni inițiale. Având în vedere că domeniul în care este propusă propunerea de politică publică este guvernat de țintele naționale ale României deja asumate, cu măsuri care nu sunt opționale, fiind în acord cu practica internațională în domeniu, cele trei scenarii propuse inițial constituie abordări diferite în vederea atingerii scopurilor asumate de România în acest domeniu. Ce le diferențiază este nivelul de radicalitate în realizarea schimbării preconizate la nivelul sistemului național AOD. În urma realizării analizei de impact s-a ajuns la concluzia că schimbarea prevăzută prin a doua opțiune este mai potrivită pentru soluționarea problemei identificate și răspunde mai eficient realităților actuale ale politicii AOD a României. Analiza de impact s-a efectuat în baza unui set de patru criterii: - prioritatea acordată de către factorii interesați; - urgența soluționării problemelor identificate; - impactul estimat asupra rezultatelor acțiunilor de AOD; - riscurile generate de orice activitate de reformă și restructurare. Opțiunea aleasă propune augmentarea sensibilă a actualului sistem național de cooperare internațională pentru dezvoltare printr-o mai largă participare a administrației publice locale, a societății civile, a mediului de afaceri, a mediului universitar ș.a., cu accent pe o mai bună coordonare și cooperare, dar fără o reformă instituțională profundă. Aceasta se aliniază eforturilor derulate deja de Ministerul Afacerilor Externe pentru optimizarea sistemului național AOD. Propunerea de politică publică pleacă de la asumția că atingerea obiectivului general nu poate fi realizată decât prin reafirmarea rolului MAE în calitate de coordonator al politicii naționale în domeniul AOD și a unei implicări active și constante a tuturor instituțiilor care desfășoară activități de tip AOD. De asemenea, se urmărește creșterea gradului de coerență între obiectivele de politică externă ale României și politica de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară. Propunerea de politică publică oferă posibilitatea unei consolidări a sistemului național AOD, din punct de vedere legal, bugetar, instituțional, al dezvoltării resursei umane implicate (extindere scheme de personal, creșterea calității și nivelului de instruire etc.), dar și al schimbării paradigmei în care se realizează comunicarea la nivel național în domeniul AOD. Schimbarea preconizată are la bază analiza detaliată a sistemului național AOD și o serie de metodologii realizate prin proiectul „Dezvoltarea capacității României ca stat donator de asistență oficială pentru dezvoltare și asistență umanitară instrument integrat RoAID: planificare, dezvoltare, implementare și evaluare”, cod SIPOCA 868/cod mySmis 135024. Concomitent, schimbarea este stimulată și de dezvoltarea unei platforme online integrate, realizate prin același proiect. Propunerea de politică publică reliefează necesitatea consolidării unui sistem național de cooperare internațională pentru dezvoltare funcțional, eficient, cu

	rezultate vizibile și durabile la nivelul partenerilor de dezvoltare. Componenta de AOD asigură dezvoltarea statelor partenere conform nevoilor acestora, fructificând experiența dobândită de România în timpul tranziției de la un regim totalitar la unul democratic și pe cea din timpul aderării la NATO și Uniunea Europeană, contribuind, totodată, la consolidarea poziției țării noastre pe plan internațional. Principalul rol al cooperării internaționale pentru dezvoltare este atingerea obiectivelor de dezvoltare durabilă prevăzute prin Agenda 2030. Totodată, politica de AOD oferă posibilitatea întăririi parteneriatelor socio-economice și dezvoltarea de noi parteneriate cu partenerii în curs de dezvoltare. Atingerea scopului prezentei propuneri de politică publică va facilita concretizarea următoarelor priorități naționale: 1. Dezvoltarea sistemului național de cooperare internațională pentru dezvoltare, astfel încât să poată contribui la atingerea unei alocări de 0,33% din VNB și maximizarea impactului acestei alocări. 2. Consolidarea profilului internațional al României de stat angajat în sprijinirea dezvoltării statelor și a urmăririi obiectivelor globale comune. 3. Întărirea parteneriatelor socio-economice internaționale cu actualii parteneri de dezvoltare și identificarea unor parteneri noi. Operaționalizarea scopului se realizează printr-un set de patru obiective generale, cărora le sunt asociate obiective specifice. Fiecare obiectiv abordează dimensiunile în cadrul cărora au fost semnalate deficiențe sau oportunități de dezvoltare ale sistemului național de AOD, unde, mai departe, vor fi formulate modificări sau acțiuni. Concret, față de problema de politică publică identificată a fost propus un set de patru obiective generale care, la rândul lor, se vor materializa prin nouă obiective specifice. În continuare vor fi redate obiectivele generale: OG 1 Consolidarea și extinderea sistemului național de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară prin consolidarea cadrului bugetar. OG 2 Îmbunătățirea procesului de planificare în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare prin armonizarea documentelor programatice și a politicilor publice existente, corelarea componentei bugetare cu țintele strategice. OG 3 Îmbunătățirea procesului de implementare a inițiativelor în domeniul Asistenței Oficiale pentru Dezvoltare OG 4 Îmbunătățirea procesului de comunicare la nivel intra și inter-instituțional, precum și cu societatea civilă, mass-media, mediul de afaceri și cetățeni.
2.4. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Adoptarea propunerii de politică publică, în forma actuală, implică o abordare holistică în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare, oferind un pachet de măsuri concrete de adresare ale performanțelor slabe în ceea ce privește angajamentul asumat de România de a crește nivelul AOD la un cuantum de 0,33% din VNB, până în anul 2030, dar fără a se produce schimbări ale cadrului instituțional actual. Încurajarea participării active a actorilor care compun sistemul național AOD, în special, a administrației publice locale, a societății civile, a mediului de afaceri, a mediului universitar, a reprezentanților economiei sociale va contribui la augmentarea sensibilă a politicii naționale AOD. Creșterea capacității de raportare a cheltuielilor eligibile AOD, promovarea cadrului programatic ca fundament al viitoarelor programe prin care se va oferi
---	--

	asistență oficială pentru dezvoltare, va aduce un nivel mai ridicat de coerență în alinierea eforturilor actorilor care compun sistemul național AOD. Creșterea gradului de cunoaștere și conștientizare în rândul cetățenilor români cu privire la rezultatele politicii de AOD a României va contribui la un sprijin mai mare în rândul cetățenilor cu privire la inițiativele României în acest plan. Măsurile propuse au fost configurate în acord cu capacitatea actorilor implicați, în special MAE, în calitate de coordonator al politicii naționale AOD și RoAid, ca agenție specializată în acest domeniu. O serie de componente pe care se bazează implementarea propunerii de politică publică au fost deja elaborate prin intermediul proiectului „Dezvoltarea capacității României ca stat donator de asistență oficială pentru dezvoltare și asistență umanitară instrument integrat RoAID: planificare, dezvoltare, implementare și evaluare”, cod SIPOCA 868/cod mySmis 135024.
3.2 Impactul social	Impactul social prevăzut este unul pozitiv. Propunerea de politică publică asigură o creștere a nivelului de conștientizare, educare și informare a populației României în domeniul dezvoltării, la care contribuie și creșterea gradului de transparență a acțiunilor AOD. Totodată, se asigură o întărire a capacității operaționale în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare și asistență umanitară, în special, la nivelul Agenției de Cooperare Internațională pentru Dezvoltare-RoAid și implicit, creșterea eficacității acțiunilor AOD. De asemenea, opțiunea de politică publică contribuie la dezvoltarea unei rețele solide între actorii sistemului național în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare, una bazată pe creșterea gradului de încredere în instituțiile publice și acțiunile AOD.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul.
3.4. Impactul macroeconomic	
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Impactul așteptat este unul pozitiv. Atingerea rezultatelor anticipate este facilitată prin recunoașterea a unei foi de parcurs pentru acest proces. Combinarea contribuțiilor publice, în vederea atingerii scopurilor de dezvoltare durabilă, diminuează semnificativ riscul asociat unei investiții pe o piață mai puțin atractivă. Se asigură o predictibilitate ridicată a creșterii numărului de parteneriate cu reprezentanții mediului privat și dezvoltarea capacităților acestora în furnizarea de AOD.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Impactul asupra mediului de afaceri este unul pozitiv. Acesta se exprimă prin facilitarea accesării de noi piețe și parteneriate pentru firmele și companiile din România. Astfel, se poate realiza extinderea expertizei mediului de afaceri în zona alocării asistenței oficiale pentru dezvoltare.
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător	Nu este cazul.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu este cazul.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Nu este cazul.
3.9. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri*)**

- mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2025	2026	2027	2028	2029	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale: (i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-

4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau	Nu este cazul.					

cheltuielilor bugetare	
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul	
4.8. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Politica publică propune, în unele cazuri, analizarea prevederilor legislative în vigoare, în sensul facilitării unei mai bune coordonări și sinergii a acțiunilor AOD ale diferiților actori care compun sistemul național de cooperare internațională pentru dezvoltare. O parte dintre măsurile propuse de opțiunea de politică publică selectată necesită elaborarea de noi reglementări în domeniu, precum și modificarea celor existente. Astfel, se impune, în principal, modificarea și completarea: - Legii nr. 213/2016 <i>privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară</i> - HG nr. 690/2017 <i>pentru aprobarea Normelor metodologice cu privire la realizarea activităților de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară</i> cu modificările și completările ulterioare. Totodată se impune revizuirea legislației secundare care să faciliteze o mai bună coordonare și sinergie a acțiunilor AOD ale diferiților actori care compun sistemul național de cooperare internațională pentru dezvoltare.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Nu este cazul.
5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Nu este cazul.

5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Nu este cazul.
5.6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul.
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	În acord cu Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, prezenta propunere de politică publică se supune următoarelor proceduri: - forma inițială a proiectului de politică publică, este supusă consultării publice, în condițiile Legii nr. 52/2003, cât și consultării preliminare interinstituționale; - consultarea preliminară interinstituțională se realizează în urma afișării proiectului de politică publică pe site-ul MAE, cu respectarea termenului prevăzut de art. 7 alin. (2) din Legea nr. 52/2003, precum și prin transmiterea concomitentă, în format electronic/pdf, către Secretariatul General al Guvernului; Anterior, s-au efectuat consultări informale, care nu au un caracter interinstituțional, în formatele prevăzute de proiectul „Dezvoltarea capacității României ca stat donator de asistență oficială pentru dezvoltare și asistență umanitară instrument integrat RoAID: planificare, dezvoltare, implementare și evaluare”. Consultările s-au efectuat în cadrul unor serii de mese rotunde și focus grupuri cu reprezentanți ai următoarelor organizații/instituții: a) autorități și instituții publice; b) reprezentanți ai societății civile. c) agenții din unele state membre ale UE cu atribuții în domeniul AOD d) DGINTPA-Directoratul General Parteneriate Internaționale din cadrul Comisiei Europene.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	MAE a consultat cele patru structuri asociative ale autorităților administrației publice locale (Asociația Comunelor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Municipiilor din România, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România), dintre care doar două au transmis un răspuns: • Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România nu a avut propuneri și observații; • Asociația Orașelor din România a transmis avizul favorabil și a subliniat câteva aspecte cu impact direct asupra administrației publice locale cu statut de oraș; Referitor la răspunsul primit din partea AOR, a fost analizat punctual fiecare aspect, unele dintre acestea fiind deja menționate în documentele transmise sau vor fi luate în considerare în vederea integrării în eforturile pe care MAE le depune pentru eficientizarea politicii AOD.
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	MAE a transmis această propunere de act normativ spre consultare membrilor Comitetului consultativ în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare și asistență umanitară și am primit răspuns după cum urmează: <u>fără observații</u> • Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației (MDLPA) • Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale (MMFTSS) • Ministerul Afacerilor Interne (MAI) <u>cu observații</u> • Ministerul Finanțelor (MF) • Ministerul Justiției (MJ) Observațiile primite din partea MF și MJ au fost luate în considerare, iar documentele au fost revizuite în consecință. Referitor la observațiile primite din partea MF, s-a tratat punctual fiecare aspect, majoritatea acestora fiind integrate în propunerile de acte normative. Observațiile privind obiectivele specifice, OS1.1 și OS1.2, din Propunerea de politică, publică nu au fost însușite de MAE, deoarece, aceste obiective nu solicită asumarea responsabilității celor două ministere pentru un plan sau o metodologie prin care să se asigure atingerea țintei privind volumul AOD acordat de România, ci urmăresc realizarea unor consultări pentru a explora potențialele modalități prin care poate fi atinsă această țintă. Pentru explorarea opțiunilor de planificare incrementală și ritmică a bugetului de stat în vederea atingerii țintei de 0,33% din VNB până în 2030 și distribuirea eficientă a AOD, date fiind implicațiile pe care un astfel de demers le presupune la nivelul planificării bugetare, considerăm că este necesară menținerea MF ca instituție responsabilă, împreună cu MAE.
6.5. Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ Consiliul Suprem de Apărare a Țării Consiliul Economic și Social Consiliul Concurenței Curtea de	Nu este cazul.

Conturi	
6.6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a respectat prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, fiind publicat pe site-ul pe site-ul M.A.E. la rubrica „Transparență decizională”.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a actului normativ	Propunerea de politică publică (PPP) urmărește pașii prevăzuți la art. 17 alin. (1) din HG nr. 561/2009, cu modificările și completările ulterioare.² Proiectul de hotărâre a Guvernului privind adoptarea politicii publice în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare și asistență umanitară este elaborat ținând cont de normele de tehnică legislativă și este însoțit de un instrument de prezentare și motivare (Notă de fundamentare), fundamentat pe datele obținute în procesul de elaborare a politicii publice și va fi supus consultării interministeriale și aprobării Guvernului, conform Regulamentului stipulat de HG nr. 561/2009. Principalul instrument de operaționalizare a propunerii de politică publică este setul de măsuri elaborat în vederea implementării propunerii de politică publică, care se poate regăsi în propunere la Tabelul: <i>Obiective generale, obiective specifice, obiective operaționale, acțiuni necesare și indicatori de monitorizare</i> aferente scenariului 2. Suplimentar, pot fi utilizate și alte instrumente în funcție de evoluția procesului de implementare al politicii: - Planul Strategic Instituțional (PSI) pentru ministerele implicate;
--	---

² „La finalizarea procedurii de elaborare și consultare, autoritatea publică inițitoare are obligația de a transmite Secretariatului General al Guvernului, atât pe suport hârtie, cât și în format electronic/PDF, în vederea înregistrării, proiectele de documente de politici publice și proiectele de acte normative însușite, prin semnare, de către conducătorul/conducătorii autorității/autorităților publice inițitoare, împreună cu o adresă de înaintare, al cărei model este prevăzut în anexa nr. 2.”

- Planurilor anuale de lucru ale tuturor autorităților și instituțiilor cu responsabilități în implementarea propunerii de politică publică;
- Strategia operațională privind cooperarea internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară, document rezultat din proiectul „Dezvoltarea capacității României ca stat donator de asistență oficială pentru dezvoltare și asistență umanitară – instrument integrat RoAID: planificare, dezvoltare, implementare și evaluare”, (cod SIPOCA 868 / cod MySMIS 135024).

PPP și măsurile propuse sunt implementate, monitorizate și evaluate cu respectarea principiului managementului integrat, într-un cadru organizatoric ce presupune o viziune unitară, precum și coordonarea și cooperarea între toți actorii sistemului național de cooperare internațională pentru dezvoltare, pentru a pune în aplicare, într-un mod eficient, măsurile prevăzute pentru operaționalizarea obiectivelor asumate în propunerea de politică publică.

În procesul de monitorizare și evaluare a implementării propunerii de politică publică și a atingerii rezultatelor așteptate la nivel național, precum și a măsurării impactului acestui document programatic (efecte derivate direct din acțiunile și măsurile planificate) va fi avut în vedere un set solid de indicatori cantitativi de referință, între care se remarcă indicatorul european ”Asistență oficială pentru dezvoltare ca procent din venitul național brut” ce constituie totodată indicator -cheie al SNDDR 2030 pentru ODD 17 ”Parteneriate pentru realizarea obiectivelor”.

Monitorizarea și evaluarea propunerii de politică publică se bazează și pe un set de indicatori de impact pentru scop și obiective generale și indicatori de rezultat pentru obiectivele specifice și/sau operaționale. Aceștia sunt specificați la nivelul măsurilor propuse pentru implementarea Propunerii de politică publică

În acord cu prevederile art. 20 din regulamentul privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivel central aprobat prin HG nr. 775/2005, cu modificările și completările ulterioare, monitorizarea prezentei PPP trebuie să evidențieze următoarele aspecte:

1. Modificările instituționale care au survenit în urma implementării politicii publice

- Modificări ale atribuțiilor și respectiv ale documentelor de formalizare a structurilor organizatorice ale autorităților/ instituțiilor cu rol în implementarea politicii de cooperare internațională pentru dezvoltare; Se urmărește dezvoltarea capacității instituționale, în special în exercitarea funcției de coordonare, monitorizare și control de către MAE și al planificării strategice/ operaționale la nivelul MAE, RoAid, MF, alte ministere implicate și AAPL.

2. Modificările asupra situației grupurilor-țintă vizate, atât pe parcursul implementării, cât și la finalizarea acesteia

- Evoluția numărului UAT-urilor implicate în furnizarea de AOD;
- Evoluția numărului ONG-urilor implicate în furnizarea de AOD;
- Evoluția numărului universităților/instituțiilor de cercetare implicate în furnizarea de AOD;
- Evoluția numărului firmelor implicate în furnizarea de AOD;
- Evoluția numărului de persoane din rândul populației, informate și educate în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare și asistență umanitară.

3. Costurile implementării

Costurile aferente organizării interne a instituțiilor în concordanță cu noile obiective instituționale (responsabilități organizaționale și proceduri conexe), instruirii resursei umane, achiziționării de noi tehnologii, informării și promovării activităților etc. pentru a facilita implementarea PPP.

4. Respectarea termenelor și a conținutului activităților din cadrul planului de acțiune.

	- Stadiul de desfășurare a activităților față de termenul de realizare și eventualele depășiri de termen; - Rezultatele obținute față de cele preconizate; - Resursele angajate față de cele estimate.
8.2. Alte informații	Monitorizarea implementării Propunerii de politică publică, precum și evaluarea acesteia, se va face ținând cont de decizia conducerii MAE, de resursele și procedurile disponibile la nivelul MAE. La cererea MAE, se poate dispune ca monitorizarea și evaluarea să fie realizate de RoAid.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul *proiect de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea propunerii de politică publică în domeniul cooperării internaționale pentru dezvoltare și asistență umanitară*, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

Ministrul afacerilor externe

Oana-Silvia ȚOIU



Avizăm favorabil:

**Viceprim-ministru,
Ministrul afacerilor interne
Marian-Cătălin PREDOIU**

**Viceprim-ministru,
Marian NEACȘU**

**Ministrul interimar al educației și cercetării
Ilie BOLOJAN**

**Ministrul finanțelor
Alexandru NAZARE**

**Ministrul dezvoltării, lucrărilor publice
și administrației
Attila- Zoltán CSEKE**

**Ministrul muncii, familiei, tineretului și
solidarității sociale
Petre-Florin MANOLE**

**Ministrul justiției
Radu MARINESCU**

**Director cu atribuții de secretar de stat
Departamentul pentru Români de Pretutindeni
Cristina-Lavinia ARNĂUTU**

